



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. június 15., hétfő

Tartalomjegyzék

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény és a börtönzsúfoltsági kártalanításokkal kapcsolatos visszaélések megszüntetése érdekében szükséges haladéktalan intézkedésekről szóló 2020. évi IV. törvény módosításáról szóló 2020. évi LV. törvényhez

948

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az ingatlan-nyilvántartási és térképészeti tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról szóló 7/2020. (VI. 10.) MvM rendelethez

950

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény és a börtönzsúfoltsági kártalanításokkal kapcsolatos visszaélések megszüntetése érdekében szükséges haladéktalan intézkedésekről szóló 2020. évi IV. törvény módosításáról szóló 2020. évi LV. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az állampolgárok igazságérzetét alapjaiban sértette az elmúlt években kialakult börtönbiznisz. Elítélt, erőszakos bűnözők számára milliós kártalanításokat ítélt meg a magyar emberek adójából. A Kormánynak kiemelt célja, hogy felszámolja ezt az igazságtalan gyakorlatot. Olyan jogi keretre van szükség, amely megakadályozza, hogy egyes csoportok üzletszerűen visszaéljenek a joggal.

A börtönzsúfoltsági kártalanításokkal kapcsolatos visszaélések megszüntetése érdekében szükséges haladéktalan intézkedésekről szóló 2020. évi IV. törvény által a bűncselekmények áldozataira, illetve a fogvatartottakra vonatkozó kompenzációs rendszerek közötti megbomlott természetes egyensúly helyreállítása érdekében biztosított határidőben a COVID-19 járvánnyal összefüggésben kihirdetett veszélyhelyzet és az azzal összefüggő országos védekezés miatt a börtönzsúfoltsággal kapcsolatos új kártalanítási rendszer kialakítására nem volt lehetőség, ezért a határidők módosítása indokolt.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A törvényjavaslat a büntetések, az intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény (a továbbiakban: Bv. tv.), valamint a börtönzsúfoltsági kártalanításokkal kapcsolatos visszaélések megszüntetése érdekében szükséges haladéktalan intézkedésekről szóló 2020. évi IV. törvény (a továbbiakban: 2020. évi IV. törvény) módosítása révén az új börtönzsúfoltsági kártalanítási rendszer kidolgozásának, valamint a terhelti kifizetések felfüggesztésének határidejét 2020. október 31-ig, illetve 2020. december 31. napjáig meg kívánja hosszabbítani. Ezen meghosszabbított határidő alatt indokolt az áldozatok igényérvényesítését lehetővé tenni, tekintettel arra, hogy a 2020. évi IV. törvény egyik célja is éppen az áldozatok hatékony igényérvényesítési lehetőségének biztosítása volt. A veszélyhelyzetre figyelemmel az új börtönzsúfoltsági kártalanítási eljárással kapcsolatban tervezett nemzeti konzultáció megtartására, valamint új szabályozási rendszer véglegesítésére nem volt érdemi lehetőség. Indokolt, hogy az ezzel kapcsolatos – egyébként indokolt és szükséges – halasztás következményét ne az áldozatok viseljék.

A módosítás alapján a terheltet vonatkozásában 2020. december 31. napjáig továbbra sem kerülhet sor kifizetésre, sem a 2020. évi IV. törvény alapján korábban felfüggesztett, sem az időközben elbírált új ügyekben megállapított kártalanítások tekintetében. A Bv. tv. új (16) bekezdése tehát – a Bv. tv. 10/B. § (5) bekezdés a) pontja alapján – továbbra is, valamennyi terhelt vonatkozásában felfüggeszti a kártalanítások kifizetését. Az új (16) bekezdés emellett a Bv. tv. 10/B. § (5) bekezdés a) pontjában nem szereplő személyek – polgári jogi igényt előterjesztett sértettek vagy gyermektartásdíjra jogosultak – vonatkozásában biztosítja a kifizetés lehetőségét. Az új (17) bekezdés a 2020. évi IV. törvény alapján korábban felfüggesztett esetekben a sértetti, illetve a gyermektartásdíjjal kapcsolatos kifizetések tekintetében 90 napos határidőt biztosít a törvény hatálybalépésétől kezdve, miközben a terhelti kifizetések a (16) bekezdés alapján továbbra is felfüggesztve maradnak.

Fontos hangsúlyozni, hogy a módosítás nem helyezi hatályon kívül a Bv. tv. 436. § (14) és (15) bekezdését, tehát a módosítás nem érinti a Bv. tv. 436. § (15) bekezdésében meghatározott rendelkezéssel érintett határozatok alapján történő kifizetéseket, így ezeket a továbbra is hatályos rendelkezés alapján a 2020. évi IV. törvény hatálybalépését megelőző szabályok szerint kell teljesíteni, ha erre eddig esetlegesen nem került sor. Ennek megfelelően a jogi helyzet a kifizetések tekintetében a különböző időpontokban meghozott határozatok vonatkozásában a következő:

- a) a 2020. évi IV. törvény hatálybalépését (azaz 2020. március 7-ét) megelőzően hozott határozatok esetében a Bv. tv. 436. § (15) bekezdése alapján a kifizetéseket a 2020. évi IV. törvény hatálybalépése előtti rendelkezések alapján kell teljesíteni,
- b) a Bv. tv. 436. § (14) bekezdése alapján a 2020. évi IV. törvény hatálybalépését (azaz 2020. március 7-ét) követően hozott határozatok esetében június 15-ig egyáltalán nem lehet kifizetést teljesíteni,
- c) a Bv. tv. 436. § új (16) bekezdésére tekintettel pedig a 2020. évi IV. törvény hatálybalépését követően hozott határozatok esetében a terhelti kifizetés továbbra sem teljesíthető, de az egyéb jogosultak számára történő kifizetést teljesíteni kell. Az utóbbi esetben a 2020. évi IV. törvény hatálybalépése (azaz 2020. március 7-e) és a módosítás hatálybalépése (azaz 2020. június 15-e) közötti időszakban hozott határozatok esetében, amelyek kifizetését a (14) bekezdés alapján felfüggesztette a jogalkotó, a (17) bekezdés alapján 2020. szeptember 15. napjáig kell az igazságügyi miniszternek a kifizetések teljesítése iránt intézkedni, míg a módosítás hatálybalépését (azaz 2020. június 15-ét) követően hozott határozatok esetében a Bv. tv. 70/B. § (6) bekezdése szerint, a bv. bíró által meghatározott kilencven napon belül kell az egyéb jogosultak számára történő kifizetések iránt intézkedni.

2. §

A módosítás által biztosított határidő a sértetti igények, illetve a gyermektartásdíj követelések hatékony kifizetését kívánja biztosítani azzal, hogy elegendő határidő biztosít e követeléseket érintő végrehajtási eljárások beazonosítására. Emellett a kifizetések felfüggesztésének megszűnésével a kártalanítások előre láthatólag nagy száma és a kifizetést intéző szervek leterheltsége is indokolja az időtartam megemelését.

3. §

A törvényjavaslat a 2020. évi IV. törvény 1. §-ában meghatározott határidőt a kártalanítási eljárásokkal érintett büntetőügyekben elbírált bűncselekmények áldozatai és hozzátartozói jogos követeléseik minél szélesebb körben történő érvényesítésének lehetővé tétele érdekében a veszélyhelyzetre is figyelemmel szükséges időre tekintettel 2020. október 31-éig meghosszabbítja.

4. §

Tekintettel arra, hogy a 2020. évi IV. törvény 2020. június 15-éig függesztette fel az alapvető jogokat sértő elhelyezési körülmények miatti kártalanítási igény tárgyában hozott határozatban megítélt kártalanítási összegek kifizetését, jelen törvény hatályba lépését ezen időponthoz szükséges igazítani.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az ingatlan-nyilvántartási és térképészeti tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról szóló 7/2020. (VI. 10.) MvM rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A jogalkalmazási tapasztalatok alapján felmerült az igény az ingatlan-nyilvántartásról szóló 1997. évi CXLI. törvény végrehajtásáról szóló 109/1999. (XII. 29.) FVM rendelet (a továbbiakban: Inyvr.) 65. §-ában foglaltak felülvizsgálatára. A tervezet célja egyrészt, hogy az Inyvr. összhangba kerüljön az elmúlt években hatályba lépett építésügyi jogszabályokkal, másrészt az eljárások egyszerűsítése, ezáltal az ügyfelek és a hatóság terheinek csökkentése. Az Inyvr. 50. §-a, 65. §-a, 73. §-a, 74. §-a és 126/A. §-a módosításának célja a szabályok pontosításával, kiegészítésével a jelenlegi szabályozás érvényesülésének elősegítése.

Az Inyvr. 112/D. és 118/E. §-a módosításának célja, hogy a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv a vízügyi igazgatási szerv részére az Inyvt. 73/A. § (5) bekezdése, a vízügyi hatóságként is eljáró hivatásos katasztrófavédelmi szerv részére pedig az Inyvt. 72. § (1) bekezdés c) pontja alapján meghatározott feladataik ellátásához a számítógépes ingatlan-nyilvántartási rendszerből történő lekérdezéssel elektronikusan feldolgozható formában részadat-szolgáltatást teljesíthessen. A VIZEK Keretrendszer a projekt keretében létrejövő informatikai rendszer megfelelő alapot teremt az öntözéssel kapcsolatos vízügyi eljárásokon túlmutató, a vízjogi engedélyezési feladatokat általában támogató elektronikus rendszer bevezetéséhez, illetve olyan ügyfélbarát megoldás alkalmazásához, amelynek segítségével a felhasználók ügyintézése egyszerűsödik.

A földmérő igazolványról, az ingatlanrendező földmérő minősítéséről, valamint a földmérési szakfelügyelői feladatokról szóló 52/2014. (IV. 29.) VM rendelet a módosításokkal egyrészt kiegészül a földmérési tevékenység gyakorlására jogosult kötelezettségeivel a földmérő igazolványhoz kapcsolódóan, másrészt a földmérő igazolvány visszavonásának intézményrendszere is bevezetése kerül. Az új rendelkezések következtében a földmérő igazolvány birtokban tartására vonatkozó szabályok, valamint a földmérési tevékenység gyakorlásával összefüggő kötelezettségek meghatározása is megvalósul. Továbbá a földmérő igazolvány visszavonás intézményrendszerének bevezetése azon földmérőkkel szemben ad lehetőséget szankcionálásra, akik jogosulatlan kitűzéseket vagy többször, több esetben nem megfelelő munkát végeznek.

Az ingatlan-nyilvántartási célú földmérési és térképészeti tevékenység részletes szabályairól szóló 8/2018. (VI. 29.) AM rendelet felülvizsgálatának igénye merült fel a jogalkalmazási tapasztalatok alapján, valamint a belső koherencia megteremtése érdekében.

Továbbá a kormányzati szerkezetátalakítással és a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv egyes feladatainak a Lechner Nonprofit Kft.-be és Nemzeti Földügyi Központba történő delegálásával kapcsolatos technikai módosításokat tartalmazza az előterjesztés. A tervezet a 2020. március 1-jétől hatályos változásokra tekintettel kivezeti az ingatlanügyi hatóságként eddig megjelölt járási hivatalt a miniszteri rendeletekből, illetve az ingatlan-nyilvántartási döntés ellen benyújtható fellebbezés lehetőségét biztosító rendelkezések törlésére is javaslatot tesz.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.